

Số: 46/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 4 tháng 7 năm 2019

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định một số chính sách đặc thù
hỗ trợ các đối tượng thuộc hộ gia đình không có khả năng thoát nghèo
và hộ gia đình sau khi thoát nghèo ổn định cuộc sống của thành phố Hà Nội**
(Trình tại kỳ họp thứ 9 HĐND Thành phố khóa XV)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đã chủ trì, phối hợp các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 105/TTr-UBND ngày 20/6/2019 của UBND Thành phố kèm hồ sơ và dự thảo Nghị quyết quy định một số chính sách đặc thù hỗ trợ các đối tượng thuộc hộ gia đình không có khả năng thoát nghèo và hộ gia đình sau khi thoát nghèo ổn định cuộc sống của thành phố Hà Nội. Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015;
- Luật ngân sách Nhà nước năm 2015;
- Luật Bảo hiểm y tế năm 2008, sửa đổi bổ sung năm 2014;
- Nghị định số 136/2013/NĐ-CP ngày 21/10/2013 của Chính phủ quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội;
- Nghị định 86/2015/NĐ-CP ngày 02/10/2015 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với các cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập từ năm học 2015- 2016 đến năm học 2020- 2021.

2. Thẩm quyền ban hành Nghị quyết và hồ sơ trình xây dựng Nghị quyết

Theo quy định tại Điểm h, Khoản 9, Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và Khoản 3, Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định một số chính sách đặc thù hỗ trợ các đối tượng thuộc hộ gia đình không có

khả năng thoát nghèo và hộ gia đình sau khi thoát nghèo ổn định cuộc sống của thành phố Hà Nội là phù hợp và đúng thẩm quyền.

Quy trình xây dựng nghị quyết được thực hiện theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình, dự thảo nghị quyết, Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp số 195A/BC-STP ngày 19/6/2019.

II. Về sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Đầu năm 2019, toàn Thành phố còn 23.289 hộ nghèo, chiếm 1,16% tổng số hộ dân toàn Thành phố. Trong đó, có 9.777 hộ có khả năng thoát nghèo (chiếm 42% tổng số hộ nghèo) và 13.512 hộ không có khả năng thoát nghèo, thuộc diện đặc biệt khó khăn do không có người trong độ tuổi lao động hoặc không có khả năng lao động.

Với mục tiêu giảm nghèo nhanh và bền vững, phấn đấu đến hết năm 2019 Thành phố cơ bản không còn hộ nghèo, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định một số chính sách đặc thù hỗ trợ các đối tượng thuộc hộ gia đình không có khả năng thoát nghèo và hộ gia đình sau khi thoát nghèo ổn định cuộc sống là cần thiết. Việc thực hiện chính sách này nhằm giúp những hộ gia đình có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn, tránh tái nghèo sau khi đã được công nhận thoát nghèo; phù hợp với các chủ trương chính sách của Đảng và Nhà nước đối với người nghèo, không để ai bị bỏ lại phía sau.

III. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

1. Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất với nội dung của dự thảo Nghị quyết, việc UBND Thành phố đề xuất 04 chính sách đặc thù hỗ trợ các đối tượng thuộc hộ gia đình không có khả năng thoát nghèo và hộ gia đình sau khi thoát nghèo ổn định cuộc sống là phù hợp với các quy định hiện hành của Trung ương, của Thành phố, cụ thể:

(1) Chính sách trợ cấp hàng tháng đối với nhóm đối tượng là người cao tuổi cô đơn; người khuyết tật đặc biệt nặng; người mắc bệnh hiểm nghèo: Mức chi theo đề xuất của UBND Thành phố phù hợp Nghị định 136/2013/NĐ-CP ngày 21/10/2013 của Chính phủ và mức chuẩn nghèo của Thành phố.

(2) Chính sách hỗ trợ bảo hiểm y tế cho đối tượng là thành viên thuộc hộ gia đình nghèo sau khi được công nhận thoát cận nghèo: UBND Thành phố đề xuất hỗ trợ 100% mức đóng BHYT, thời gian hỗ trợ tối đa 36 tháng là phù hợp với Nghị quyết số 09/2017/NQ-HĐND ngày 05/7/2017 của HĐND Thành phố và các chính sách về chương trình giảm nghèo của Trung ương, giúp hộ gia đình được tiếp cận dịch vụ xã hội cơ bản về y tế.

(3) Chính sách hỗ trợ học phí và chi phí học tập cho trẻ em học mẫu giáo, học sinh phổ thông là thành viên hộ gia đình nghèo được công nhận thoát nghèo: UBND Thành phố đề xuất mức hỗ trợ 100% học phí và hỗ trợ chi phí học tập mức 100.000 đồng/học sinh/tháng; thời gian hỗ trợ không quá 9 tháng/năm học và không quá 03

năm học sau khi hộ gia đình thoát nghèo là phù hợp với Nghị định 86/2015/NĐ-CP ngày 02/10/2015 của Chính phủ, thể hiện sự quan tâm của Thành phố tạo điều kiện cho trẻ em có hoàn cảnh khó khăn được đi học, đồng thời góp phần hoàn thành mục tiêu phổ cập giáo dục bậc trung học của Thành phố.

(4) Chính sách tiếp nhận người cao tuổi cô đơn thuộc hộ cận nghèo; trẻ em mồ côi cha hoặc mẹ thuộc hộ nghèo hoặc hộ cận nghèo; người khuyết tật nặng thuộc hộ nghèo hoặc hộ cận nghèo vào chăm sóc, nuôi dưỡng tại các cơ sở bảo trợ xã hội trực thuộc Sở Lao động, Thương binh và Xã hội.

Theo quy định của Luật Người cao tuổi và Luật Người khuyết tật: Người cao tuổi thuộc hộ gia đình nghèo, người khuyết tật đặc biệt nặng không nơi nương tựa, không tự lo được cuộc sống được tiếp nhận vào cơ sở bảo trợ xã hội.

UBND Thành phố đề xuất tiếp nhận người cao tuổi cô đơn thuộc hộ cận nghèo; trẻ em mồ côi cha hoặc mẹ thuộc hộ nghèo hoặc hộ cận nghèo; người khuyết tật nặng thuộc hộ nghèo hoặc hộ cận nghèo vào chăm sóc, nuôi dưỡng tại các cơ sở bảo trợ xã hội trực thuộc Sở Lao động, Thương binh và Xã hội, thể hiện sự quan tâm của Thành phố đối với các đối tượng có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn không nơi nương tựa, mở rộng đối tượng được hưởng chính sách trợ giúp xã hội, góp phần đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn Thủ đô.

Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất 04 chính sách hỗ trợ theo đề xuất của UBND Thành phố.

2. Nội dung của dự thảo Nghị quyết cơ bản phù hợp với nội dung Tờ trình của UBND Thành phố; đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư Pháp thẩm định tại Báo cáo số 195A/BC-STP ngày 19/6/2019.

IV. Đề nghị UBND Thành phố

(1) Về đối tượng áp dụng chính sách:

- Trong các chính sách hỗ trợ có đề cập đến các thành viên hộ gia đình nghèo sau khi được công nhận thoát cận nghèo. Do vậy, tại mục 2.2 đề nghị bổ sung thêm đối tượng "thành viên hộ nghèo sau khi được công nhận thoát cận nghèo".

- Mục 2.3 đề nghị bổ sung đối tượng "Người cao tuổi cô đơn thuộc hộ cận nghèo".

(2) Làm rõ hơn cơ sở đề xuất thời gian hỗ trợ 100% mức đóng BHYT tối đa là 36 tháng; hỗ trợ 100% học phí và hỗ trợ chi phí học tập không quá 3 năm học?

(3) Nguồn kinh phí thực hiện: Đề nghị sửa lại như sau:

- Ngân sách Thành phố đảm bảo kinh phí tăng thêm để thực hiện các chính sách hỗ trợ tại các huyện, thị xã.

- Ngân sách quận tự đảm bảo kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ trên địa bàn quận.

(4) Điều 4. Điều khoản thi hành

- Khoản 1, đề nghị viết lại như sau: "Giao UBND Thành phố tổ chức thực hiện Nghị quyết; chỉ đạo các cấp, các ngành tiến hành rà soát các hộ nghèo đảm bảo chính xác, tin cậy; việc tổ chức thực hiện các chính sách phải đảm bảo đúng đối tượng, đúng chính sách, kịp thời, tránh phát sinh hộ nghèo và tránh các tiêu cực có thể xảy ra".

- Bổ sung nội dung: Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội và các tổ chức chính trị - xã hội tuyên truyền, vận động tạo sự đồng thuận trong nhân dân và giám sát việc tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

(5) Tiếp thu ý kiến của các đại biểu tại kỳ họp; chỉnh sửa, bổ sung hoàn thiện Nghị quyết sau khi được HĐND Thành phố thông qua.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của đại biểu HĐND thành phố, Ban Văn hóa- Xã hội đề nghị HĐND Thành phố thông qua nghị quyết.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét và quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (để b/c)
- TT HĐND TP; (để b/c)
- UBND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Các Sở: LĐTBXH; Tài chính;
GD&ĐT; Y tế
- VP: HĐND; UBND TP;
- Lưu: VT, VHXH.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thanh Bình